

Edvard Thomsens Vej 14  
2300 København S  
Telefon  
Fax 7262 6790  
bts@tbst.dk  
www.tbst.dk

Høringsbrev  
Journal TS604201-00002  
Dato 13. december 2018

## Høring over bekendtgørelse om havneforordningen

### ***Indledning***

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen sender hermed udkast til bekendtgørelse i høring. Bekendtgørelsen sikrer anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/352 om opstilling af rammer for levering af havnetjenester og finansiell gennemsigthed for havne (herefter "havneforordningen").

Havneforordningen finder anvendelse på havne i det transeuropæiske transportnet, også kaldet TEN-T havne. På nuværende tidspunkt er der 26 TEN-T havne i Danmark, som er omfattet af forordningens regler. De 26 TEN-T havne fremgår af bilag 1.

Bekendtgørelsen fastsætter en række bestemmelser, som er påkrævet i henhold til havneforordningen. Det drejer sig om bestemmelser om klageadgang, udpegning af den myndighed, der er ansvarlig for behandling af klager, samt sanktioner for overtrædelse af forordningens bestemmelser.

Det fremgår således af bekendtgørelsen, at overtrædelse af havneforordningens bestemmelser kan påklages til Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, og at manglende overholdelse af forordningen kan straffes med bøde.

### ***Høringsfrist***

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen skal anmode om eventuelle bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse **senest den 16. januar 2019**.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen skal bemærke, at bekendtgørelsen, der med dette brev sendes i høring, alene fastlægger en række bestemmelser, der følger af havneforordningens ikrafttræden. Bekendtgørelsen afspejler derfor ikke arbejdet i Ekspertudvalget om havneloven, der afleverede sine anbefalinger til en revision af havneloven i maj 2018.

### ***Havneforordningens formål og baggrund***

Havneforordningen får virkning fra den 24. marts 2019. Sigtet med forordningen er at skabe ens vilkår for at drive og udvikle samtlige TEN-T

havne i EU. Herved forventes det, at konkurrencen mellem havnene gennem ikke-diskrimination og større gennemsigtighed, vil blive øget. Dette vil samtidig gøre havnene mere effektive, hvilket samlet set vil styrke EU's indre marked på transportområdet.

#### *Finansiel gennemsigtighed*

Forordningen sikrer, at TEN-T havnenes finansielle forbindelser til offentlige myndigheder afspejles på en gennemsigtig måde i havnenes regnskaber. Forordningen stiller således krav til havnenes regnskabsmæssige håndtering af offentlig støtte og til præsentationen af deres regnskaber. Endvidere regulerer havneforordningen en række bestemmelser om havnemyndighedernes opkrævning af havneinfrastrukturafgifter samt om opkrævning af havnetjenestegebyrer. Fælles for disse områder gælder, at gebyrer og takster skal fastsættes på en gennemsigtig, objektiv og ikke-diskriminerende måde. Ligeledes indeholder forordningen bestemmelser om orientering og høring af havnebrugerne ved ændring af gebyrer og takster.

#### *Havnemyndighedens beføjelser*

I henhold til havneforordningen er det muligt at træffe en række afgørelser i forbindelse med administration af havnen og dennes arealer. I Danmark vil denne beføjelse alene ligge hos den pågældende havnemyndighed. I havneforordningens sammenhæng forstås ved "havnemyndighed" ethvert offentligt eller privat organ, som i henhold til national lovgivning har til opgave eller har beføjelse til at administrere og forvalte havneinfrastruktur og opgaver, herunder koordination og forvaltning af havnetrafik. Ifølge forordningen kan havnemyndigheden således træffe afgørelse om følgende forhold:

- Fastsættelse af mindstekrav i forbindelse med levering af havnetjenester
- Begrænsning af antallet af leverandører af havnetjenester

Når havnemyndigheden træffer afgørelse om at fastsætte mindstekrav i forbindelse med levering af havnetjenester, kan dette bl.a. omhandle faglige kvalifikationer hos leverandøren eller dennes personale, leverandørens finansielle formåen eller krav til det udstyr, som leverandøren anvender.

Fælles for de afgørelser, havnemyndigheden træffer, er, at de skal træffes på et gennemsigtigt, objektivt og ikke-diskriminerende grundlag.

Samtidig er havnemyndigheden underlagt en række regler om orientering og høring af havnebrugerne samt offentliggørelse af sine beslutninger. Det er havnemyndighedernes ansvar at sikre, at disse bestemmelser overholdes.

For de TEN-T havne, der er organiseret som kommunale havne, kommunale selvstyrehavne eller kommunalt ejede aktieselskaber, forventes

forordningen ikke at skabe de store ændringer, da disse havne allerede i henhold til de gældende regler agerer som myndighed.

For de TEN-T havne, der er privatretligt organiseret, kan havneforordningens ikrafttræden betyde, at havnemyndigheden får en rolle som myndighed, der fremover skal træffe en række afgørelser i henhold til forordningens bestemmelser, fx om fastsættelse af havneinfrastrukturafgift, høring af havnens brugere med videre.

#### *Klageadgang og sanktioner*

Forordningen kræver, at medlemsstaterne tager aktivt stilling til en række forhold, herunder om klageadgang og sanktioner, hvorfor der er behov for at udstede en bekendtgørelse herom. I henhold til bekendtgørelsen er Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen myndighed for dels at føre tilsyn med, at forordningen overholdes, og dels for håndteringen af klager over overtrædelse af forordningens bestemmelser. Det fremgår endvidere af bekendtgørelsen, at styrelsen kan give påbud i forbindelse med manglende overholdelse af en række af forordningens bestemmelser, samt at overtrædelserne kan straffes med bøde.

#### ***Havneforordningens regler i relation til havneloven***

Forholdene for de danske erhvervshavne reguleres i dag i havneloven<sup>1</sup>. I den sammenhæng er det vigtigt at belyse forskelle mellem havnelovens og havneforordningens bestemmelser.

Det udkast til bekendtgørelse, der med dette brev sendes i høring, fastlægger alene en række bestemmelser, der er nødvendige følger af havneforordningens ikrafttræden.

Havneloven gælder for alle erhvervshavne i Danmark, mens havneforordningen alene finder anvendelse på havnene i det transeuropæiske transportnet i medfør af TEN-T forordningen<sup>2</sup>. På nuværende tidspunkt er der 26 TEN-T havne i Danmark, jf. bilag 1.

Formålet med havnelovens bestemmelser er dels at regulere havnenes organisationsformer og dels, hvilke aktiviteter de pågældende havne må foretage sig indenfor organisationsformerne. Formålet med havneforordningen er overordnet set at styrke havnefunktionen og godsmobiliteten, og derfor er der lavet regler for, hvordan TEN-T havne som "havnemyndighed" kan træffe afgørelser i forbindelse med administration af havnen.

---

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 457 af 23. maj 2012.

<sup>2</sup> Jf. [Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EU\) nr. 1315/2013 af 11. december 2013 om Unionens retningslinjer for udvikling af det transeuropæiske transportnet og om ophævelse af afgørelse nr. 661/2010/EU](#).

### ***Økonomiske og administrative konsekvenser (for erhvervslivet og borgere)***

Det er vurderet, at det er selve havneforordningen, der medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. Bestemmelserne i nærværende bekendtgørelse lægger således ikke op til økonomiske og administrative konsekvenser, som bebyrder erhvervslivet.

### ***Agil erhvervsrettet regulering***

Principperne for agil erhvervsrettet regulering er ikke fundet relevante i forhold til nærværende bekendtgørelse. Denne vurdering har været i præhøring hos Erhvervsstyrelsen, som ikke har haft yderligere bemærkninger hertil.

Danske Regioner og Kommunernes Landsforening (KL) anmodes om høring af bekendtgørelsens eventuelle økonomiske konsekvenser i forhold til det udvidede totalbalanceprincip (DUT).

Det bemærkes, at Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen vurderer, at bekendtgørelsen ikke vil medføre økonomiske konsekvenser i forhold til DUT.

### ***Bekendtgørelsen træder i kraft den 24. marts 2019***

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen anmoder om, at eventuelle bemærkninger til bekendtgørelsen sendes til vores hovedmailadresse [info@tbst.dk](mailto:info@tbst.dk), cc. [heto@tbst.dk](mailto:heto@tbst.dk) og [sama@tbst.dk](mailto:sama@tbst.dk) senest **16. januar 2019**, mærket j.nr. TS6040201-00002

Eventuelle spørgsmål til udkastet kan rettes til Sadia Akbar Manan på [sama@tbst.dk](mailto:sama@tbst.dk) eller Henrik Tornblad på mail [heto@tbst.dk](mailto:heto@tbst.dk).

Der vedlægges en liste over høringsparterne, jf. bilag 2.

Høringsmaterialet kan også ses på Høringsportalen på [www.hoeringsportalen.dk](http://www.hoeringsportalen.dk), hvor modtagne høringssvar også vil blive offentliggjort.

Det bemærkes, at Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen normalt ikke orienterer hørte parter, når en bekendtgørelsen er blevet udstedt.

Den udstedte bekendtgørelse kan ses på Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens hjemmeside [www.tbst.dk](http://www.tbst.dk) under Lovstof. Vores nyhedsbrev indeholder også information om de udstedte regler. Tilmelding til nyhedsbrevet kan ske på vores hjemmeside [www.tbst.dk](http://www.tbst.dk).

Med venlig hilsen

Sadia Akbar Manan  
Specialkonsulent

## **Bilag 1: Oversigt over de 26 danske TEN-T havne**

- Aalborg
- Aarhus
- Branden
- Ebeltoft
- Enstedværkets Havn
- Esbjerg
- Fredericia
- Frederikshavn
- Fur
- Fynshav Havn
- Gedser Færgehavn
- Helsingør Færgehavn
- Hirtshals
- Hov Havn
- Kalundborg
- København
- Køge
- Nordby (Fanø)
- Odense
- Rødby Færgehavn
- Rønne
- Sjællands Odde Færgehavn
- Spodsbjerg
- Statoil havnen
- Tårs (Nakskov)
- Vejle

## Bilag 2: Høringsparter

- Dansk Erhverv
- Danske Havne
- Dansk skibsmæglerforening
- Danske Regioner
- Danske rederier
- DI Transport / Havnevirkksomheder
- DTL
- ITD
- Kommunernes Landsforening
- Speditørforeningen
- 3F
  
- Arbejdstilsynet
- Erhvervsstyrelsen
- Konkurrence- og forbrugerstyrelsen
- Kystdirektoratet
- Søfartsstyrelsen

### Havne:

- Aalborg
- Aarhus
- Branden
- Ebeltoft
- Enstedværkets Havn
- Esbjerg
- Fredericia
- Frederikshavn
- Fur
- Fynshav Havn
- Gedser Færgehavn
- Helsingør Færgehavn
- Hirtshals
- Hov Havn
- Kalundborg
- København
- Køge
- Nordby (Fanø)
- Odense
- Rødby Færgehavn
- Rønne
- Sjællands Odde Færgehavn
- Spodsbjerg
- Statoil havnen
- Tårs (Nakskov)
- Vejle